



Городской проект



www vpolezreniya.ru
e-mail info@vpolezreniya.ru

РФ, 664035 г. Иркутск, а/я 4277
Тел.: +7 9025 155 176

От. л. д. д. д. № 77

**Прокурору Иркутской области
Государственному советнику юстиции
II класса
Ханько А. В.**

**Руководителю
Следственного управления
Следственного комитета Российской Федерации
по Иркутской области
генерал-майору юстиции
Ситникову А. В.**

От: Фонда общественного контроля
«В поле зрения»
Адрес: 664035 г. Иркутск, ул. Ангарская, 16

ЗАЯВЛЕНИЕ о возбуждении уголовного дела

Вынуждены обратиться в связи с наличием обстоятельств, свидетельствующих о возможном наличии преступлений в сфере охраны объектов культурного наследия в городе Иркутске.

Фонд общественного контроля «В поле зрения» является некоммерческой организацией, созданной в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки по сохранению памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты.

В рамках сопровождения гражданского проекта по поиску памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты, по привлечению жителей Иркутской области к изменению облика своих городов и появлению новых функциональных пространств, по общественному контролю за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления по сохранению памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты, общественными инспекторами ФОК «В поле зрения» проводится общественный мониторинг.

В том числе предметом общественного мониторинга является одно из зданий, являющееся объектом культурного наследия регионального значения: «Здание Главка «Востоксибстроя», бывший «Дом кузнеца», расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36 литер А (регистрационный номер 381410155870005).

Данное здание находится в крайне неудовлетворительном техническом состоянии.

Собственником данного здания является Иркутская область (объект находится в казне Иркутской области).

Частью 3 статьи 44 Конституции Российской Федерации установлена обязанность каждого (как граждан, так и органов власти и их должностных лиц) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), содержание государственной охраны объектов культурного наследия определено как система правовых, организационных, финансовых и иных мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение причинения им вреда, а также контроль за их сохранением и использованием.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 73-ФЗ гражданам Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений. Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 15.07.2010 № 931-0-0, п. 4.1, отметил, что сохранение объектов культурного наследия... представляющих собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющихся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, затрагивает права каждого гражданина Российской Федерации, вне зависимости от места его жительства.

Таким образом, система правовых и организационных мер, направленных на предотвращение причинения вреда объектам культурного наследия, обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде обеспечивает, гарантирует соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду, благоприятные условия жизнедеятельности, права на участие в культурной жизни, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, права на сохранность объектов культурного наследия в их исторической среде.

Любое нарушение этой системы мер (в частности, бездействие государственных органов, непринятие мер по государственному контролю в области государственной охраны объектов культурного наследия) означает нарушение указанных в исковом заявлении субъективных прав граждан.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Статьей 33 указанного Федерального закона определено, что объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Статьей 48 того же Федерального закона (п. 11-12) установлено, что лицо, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, переданы во владение или в пользование на основании договора, обязано

выполнять требования в отношении таких объектов, установленные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 настоящего Федерального закона. Распределение обязанностей по выполнению требований, предусмотренных статьей 47.2 настоящего Федерального закона, между сторонами договора устанавливается указанным договором, если иное не предусмотрено статьей 47.6 настоящего Федерального закона.

При передаче третьим лицам прав владения и (или) пользования объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом культурного наследия, в том числе находящимися в государственной или муниципальной собственности, **собственник** или иной законный владелец объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, **не освобождается от ответственности за выполнение установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом требований в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.**

Согласно положениям статьи 47.6. Федерального закона № 73-ФЗ, в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия устанавливаются требования к сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 47.2 Федерального закона 73-ФЗ; к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния в соответствии с пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона.

В силу требований п. 11 ст. статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, охранное обязательство подлежит исполнению независимо от того, в собственности, ведении или в управлении скольких лиц находится объект охраны. В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие, что факт нахождения части помещений в собственности иного лица как-либо образом препятствовало разработке проектно-сметной документации на ремонт здания, а также тот факт, что со стороны Министерства предпринимались какие-либо попытки по согласованию с другим собственником проектных или ремонтных работ, а позиция другого собственника препятствовала проведению таких работ.

В соответствии со ст. 1 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп (далее – Положение), Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим в том числе функции по управлению государственной собственностью Иркутской области.

Согласно п. 3 ст. 6 Положения, к задачам Министерства относится управление, распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области;

В силу пп. 8-9 ст. 7 Положения, к функциям Министерства относится в том числе **контроль за использованием по назначению и сохранностью** государственной собственности Иркутской области и в случае выявления нарушений **принятие необходимых мер** по их устранению, назначение и проведение документальных и иных проверок в целях осуществления контроля за использованием по назначению объектов государственной собственности Иркутской области; обеспечение **планирования и проведения реставрационно-восстановительных работ**, капитального ремонта объектов недвижимости, находящихся в хозяйственном ведении областных государственных унитарных предприятий, оперативном управлении областных государственных учреждений, а также входящих в состав государственной казны Иркутской области.

Согласно положениям ст. 9.2. Федерального закона № 73-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся в том числе сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации; государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия; **осуществление регионального государственного контроля** (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения в области охраны объектов культурного наследия); подготовка и утверждение охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2010 N 31-пп "О службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области", Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее - Служба) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим **полномочия в области сохранения**, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), осуществляющим на территории Иркутской области **государственный надзор** за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии с законодательством.

В пп. 3, 4, 5, 6 п. 6 ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ закреплены полномочия должностных лиц Службы по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия, полномочия по привлечению к административной ответственности, предъявлению исков в суд о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия.

Таким образом, Служба обладает полномочиями по охране объектов культурного наследия и надзору за такой охраной, в том числе имеет законные полномочия реагировать на бездействие собственника по отношению объекту культурного наследия.

Вместе с тем, **В течение 14 лет, с 2008 года** (когда было расселено здание), никаких действий, направленных на сохранение объекта культурного наследия ни со стороны собственника, ни со стороны Службы предпринято не было. Планирование и проведение реставрационно-восстановительных работ, капитального ремонта объекта культурного наследия не обеспечено.

В 2012 году Службой были утверждены охранные обязательства № 76/2012 и № 398/2012 в отношении объекта культурного наследия «Дом Кузнеця».

Согласно данным охранным обязательствам в здании должны были быть произведены следующие работы:

- в срок до 01.07.2012г. получить в Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;
- в срок до 01.02.2013г. выполнить инженерное обследование;
- в срок до 01.05.2014г. по итогам обследования разработать мероприятия по сохранению памятника с изготовлением необходимой проектной документацией;
- в срок до 01 декабря 2015 года выполнить ремонтно-реставрационные работы на памятнике в соответствии с научно-проектной документацией.

Ни одно из указанных обязательств ни Министерством, ни лицами, которым в оперативное управление было передано здание **не было выполнено**.

В 2018 году приказом Службы № 179-спр от 05.07.2018г. было утверждено новое охранное обязательство в отношении объекта культурного наследия «Дом Кузнеца».

Согласно данному охранному обязательству в здании должны были быть произведены следующие работы:

- в течение 24 месяцев со дня утверждения охранного обязательства (то есть в срок до 05.07.2020г.) выполнить работы по сохранению данного объекта культурного наследия, определенные службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области на основании акта технического состояния объекта произвести первоочередные противоаварийные работы по ремонту фасадов здания;

- в течение 24 месяцев со дня утверждения охранного обязательства (то есть в срок до 05.07.2020г.) обеспечить проведение инженерного обследования здания, включая: обмерные работы, обследование здания, обследование грунтов основания фундаментов здания с целью определения перечня работ по сохранению данного объекта культурного наследия.

Ни одно из указанных обязательств ни Министерством, ни лицами, которым в оперативное управление было передано здание **не было выполнено**.

Установленные охранным обязательством сроки переносились, однако и в новые сроки никаких мероприятий проведено не было.

Проведенные мероприятия по ограждению фасада здания, переносу остановки общественного транспорта и установке дорожных знаков не имеют отношения к мероприятиям непосредственно по сохранению самого здания.

Таким образом Министерство, в нарушение указанных норм Федерального закона № 73-ФЗ и Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, самоустранилось от исполнения обязательств собственника по сохранению объекта культурного наследия «Дом кузнеца», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36А, свою функцию по контролю за сохранностью, ремонту и восстановлению объекта, не выполняет, а в свою очередь Служба свою функцию по контролю и государственному надзору за сохранностью объекта, также не выполняет, право на предъявление соответствующих исков в суд о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, предусмотренное пп. 6 п. 6 ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ Службой не реализовано, в связи с чем объект культурного наследия регионального значения «Дом кузнеца», находится под угрозой утраты.

Следует отметить, что вместо реальных действий по принятию мер по сохранению объекта культурного наследия, Министерство неоднократно передавало, изымало обратно и опять передавало объект в оперативное управление иным лицам.

Так, в 2018 году здание было передано в оперативное управление в ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»;

- распоряжением Министерства № 1223/и от 22.08.2019г. здание изъято из оперативного управления ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и передано в оперативное управление ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».

Насколько известно ФОК «В поле зрения», в настоящее время объект «Дом Кузнеца» из оперативного управления ОГАУ «ЦСН» изъят обратно.

В силу положений статьи 243.1 Уголовного кодекса РФ нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный

реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия, повлекшее по неосторожности их уничтожение или повреждение в крупном размере, влечет уголовное наказание.

Согласно предварительным оценкам сотрудников Фонда, ущерб от бездействия Министерства и Службы по не принятию мер к сохранению объектов культурного наследия «Дом Кузнеца», составляет более миллиона рублей только по первоочередным мероприятиям.

По данному объекту не только не проведены даже необходимые противоаварийные мероприятия, но и не заказан проект таких мероприятий. Вместе с тем, не принятие таких срочных противоаварийных мер ведёт к удорожанию производства работ с каждым годом бездействия, поскольку памятник постепенно продолжает разрушаться. Динамику обветшания здания и, соответственно снижение рыночной стоимости объекта можно проследить по отчетам об оценке.

Соответствующие акты, удостоверяющие аварийное состояние «Дома Кузнеца» имеются в распоряжении Министерства имущественных отношений Иркутской области.

Обращаю внимание, что срочное непринятие мер по сохранению здания «Дома Кузнеца», а особенно первоочередных противоаварийных мероприятий влечёт серьёзный риск потери объекта культурного наследия.

Так, на протяжении многих лет другой объект культурного наследия - «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия» кино-концертный зал «Глобус», расположенный по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 13 (Театр юного зрителя) находился в бесхозном состоянии, что привело к тому, что в мае 2022г. в здании произошёл серьёзный пожар, который причинил ему значительный ущерб. Пожар практически уничтожил здание.

Данное здание также находится в областной собственности.

Отчет об увеличении стоимости реконструкции здания после пожара имеется в распоряжении Министерства имущественных отношений Иркутской области.

Полагаю, что имеются основания для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц, ответственных за нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия.

На основании вышеизложенного, прошу провести проверку и, при наличии законных оснований, принять меры к уголовному преследованию виновных лиц.

Приложение:

- копия охранного обязательства от 05.07.2018г.;
- копия заключения управления Министерства культуры РФ по Сибирскому федеральному округу от 05.08.2021 № 01-34/462;
- Список с подписями жителей Иркутска с использованием Интернет-ресурса <https://irkutsk.vpolezreniya.ru/> - на 3 л.

Директор
ФОК «В поле зрения»



Черненко М.А.